

Patrones de migración interna en Chile

Oscar Melo C.
omelo@puc.cl
William Foster B.
wfoster@puc.cl
Gustavo Anriquez
ganrique@arec.umd.edu
Departamento de Economía Agraria

Actividad Económica, Uso del Territorio y Distribución Poblacional

Si bien se han propuesto diversas razones para explicar la ubicación y movimiento de los individuos en el espacio, la más obvia y menos objetada es su relación con la ubicación de las actividades económicas. Estas, a su vez, se ubican en lugares que favorecen los procesos extractivos, productivos o de comercialización; de esta forma, las actividades económicas que utilizan recursos naturales tienden a ubicarse donde éstos se encuentran. Por otra parte, la ubicación de las actividades productivas también tomará en cuenta la distancia a los centros de consumo y la disponibilidad de otros factores productivos de baja movilidad como es la mano de obra.

En las etapas iniciales del desarrollo económico de un país, cuando la agricultura tiene un rol preponderante, la población se ubica principalmente en lugares propicios para esta actividad. En el caso de Chile (y en una buena parte de América Latina), la estructura de la tenencia de la tierra heredada de la época colonial, junto con políticas de desarrollo que desincentivaron la actividad agrícola, generaron un importante movimiento poblacional desde el campo a las ciuda-

des desde la época de los años 50. Este movimiento, que podría considerarse como un ajuste en los mercados laborales, no resolvió o quizás por el contrario agravó la situación económica de los emigrantes, generando importantes tasas de desempleo en las urbes.

La concentración de la población en las ciudades puede acarrear economías de aglomeración, presentando ventajas tanto en la provisión de servicios públicos como en el desarrollo privado de industrias. Sin embargo, estas economías se pueden ir agotando e incluso algunas podrían no aprovecharse dependiendo, por ejemplo, del grado de apertura al comercio internacional. Más aún, el crecimiento desproporcionado de una ciudad, fenómeno conocido como primacía, puede acarrear deseconomías en el transporte, generar problemas ambientales y producir un desbalance geopolítico en el país.

En Chile, en la medida que se eliminaron los desincentivos a la actividad agrícola, ésta fue creciendo y empezó a ser un polo de atracción o retención de la mano de obra, lo que en algunos casos revirtió o desaceleró la tasa de migración rural-urbana. Esta retención rural dependería no sólo de la tasa de crecimiento del sector agrícola sino también del tipo de actividad, específicamente del grado de intensidad en el uso de la mano de obra.

En este artículo se presenta un resumen de los principales factores que, de acuerdo a estudios estadísticos, tendrían un efecto importante en las migraciones ocurridas en el país en los últimos sesenta años.

La Población en Chile

Si bien la población total del país ha mostrado un importante crecimiento desde la década de los cincuenta, la

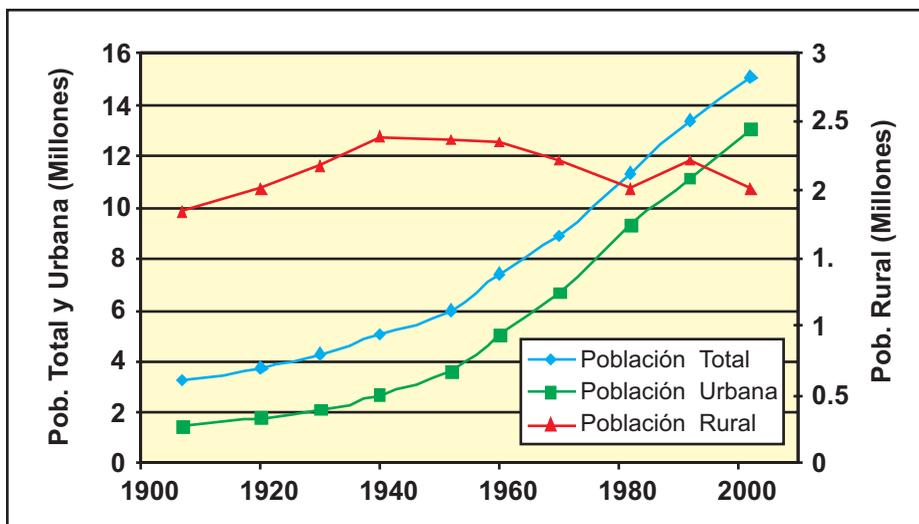


Figura1. Evolución de la Población Total, Rural y Urbana en Chile: 1907 - 2002
Fuente INE, Censos de Población y Vivienda: 1907 a 2002.

población rural se ha mantenido relativamente estable en términos absolutos y ha declinado fuertemente como porcentaje de la población total, (Figura 1). En la Figura 1 se puede apreciar, también, que hasta los años cuarenta hay un claro crecimiento en la población rural, pero que ésta empieza a decaer en década de los cincuenta, fenómeno que se acelera en los setenta, se revierte en los ochenta y se mantiene relativamente estable hasta el presente.

Los resultados preliminares del censo de población y vivienda de 2002 también permiten observar cómo se mantiene la tendencia a la desaceleración en el crecimiento poblacional. Es así como la tasa de crecimiento anual promedio de la población pasó de ser 1,6% en el decenio 1982-1992 a sólo 1,2% en el decenio 1992-2002.

Determinantes de las Migraciones Internas

Los modelos que tratan de explicar los movimientos migratorios, en general han utilizado variables que afectan la decisión individual de cada potencial emigrante, o en su defecto, variables que se aproximan a éstas. Estas variables están dadas por las características propias del agente, el lugar de origen (o de vivienda actual) y el lugar de destino (lugar de vivienda futura o potencial), así como también por variables relativas al costo de emigrar. A su vez, estas variables pueden diferenciarse entre aquellas que incentivan la emigración y aquellas que incentivan la inmigración. Si bien en muchos casos estas variables pueden tener el mismo efecto tanto en la inmigración como en la emigración, esto no es siempre así, por lo que se distingue las variables que tienden a retener a los habitantes en la localidad de origen, de aquellas que los atraen a las localidades de destino y de otras que los expulsan y repelen de su lugar de origen y destino, respectivamente.

1. Características de las Localidades de Origen y Destino

- Empleo e Ingresos

Sin duda que las posibilidades de empleo, así como el nivel de los salarios, en los lugares de origen y destino, son factores importantes en la decisión de migración. Se ha considerado que las migraciones, en gran parte, son una respuesta a los desequilibrios que se producen en los mercados laborales. Sin embargo, estas dos variables podrían afectar en forma distinta la decisión de migrar y, más aún, podrían existir interrelaciones entre ambas.

En estudios empíricos se ha encontrado una mayor respuesta a la variable de empleo que a la de ingresos, y que el efecto de esta última está condicionado por los niveles de empleo; así por ejemplo, una alta tasa de desempleo urbano implicaría un menor impacto del diferencial de salarios. Este efecto diferenciado da origen a dos conceptos de migración: la migración *contratada*, que depende principalmente del nivel de ingresos, y la migración *especulativa*, que depende de las posibilidades de emplearse. La primera se refiere a emigraciones cuando la persona ya tiene un puesto de trabajo en el lugar de destino, en cambio, la segunda, es cuando esta aún no lo tiene. En este sentido, un estudio de migraciones de tipo origen-destino a nivel regional encuentra que en el período 1977-1982 dominó la migración contratada y en cambio en el periodo 1987-1992 dominó la migración especulativa en el país. Lo anterior podría explicarse, en parte, por los distintos niveles de desempleo que hubo en estos dos períodos.

En otro estudio más reciente se ha encontrado que los municipios con mayores tasas de crecimiento del ingreso *per cápita* tienen menores tasas de emigración. Adicionalmente, se encontró que la proximidad a municipios de alto crecimiento actuaría como una fuerza de atracción importante aumentando la emigración. Esto reflejaría el efecto combinado entre el crecimiento económico y la distancia en las migraciones.

- Efecto gravitacional

Siguiendo la ley de la gravitación universal, la teoría gravitacional de las migraciones señala que la atracción a las personas es proporcional al tamaño de la población e inversamente proporcional a la distancia.

El efecto del tamaño poblacional se ha incorporado de distintas maneras dependiendo del tipo de estudio de las migraciones. Así, por ejemplo, en estudios que utilizan la tasa de emigración neta, una mayor población local afectaría inhibiendo la emigración y/o estimulando la inmigración en forma simultánea. En un estudio de este tipo en el país se ha encontrado que el efecto de la densidad de población sobre las emigraciones es positivo¹, pero también que la proporción de la población que vive en áreas urbanas en la localidad de origen afecta positivamente la probabilidad de emigrar.

Otros estudios, de tipo origen-destino, han encontrado que el tamaño de la población de la región de origen afecta negativamente la probabilidad de emigrar y que lo contrario ocurre con el tamaño de la población de la región de destino. Estudios realizados en los años ochenta han encontrado sustento a lo que se conoce como el efecto “luces de la ciudad”, es decir, que los principales centros urbanos (típicamente, Santiago, Valparaíso y Concepción) tienen un efecto de atracción que no es explicado por las demás variables. Adicionalmente, un artículo sobre la emigración a Santiago desde las distintas provincias descubrió que en la década de los cincuenta, ésta fue afectada por las corrientes migratorias previas. Ello podría, en parte, estar reflejando una cierta inercia en los flujos migratorios que podría explicarse por la disminución en la incertidumbre sobre el lugar de destino.

- Servicios Públicos

Los servicios públicos afectan directamente el bienestar de las personas y sus grupos familiares, por lo que una mala cobertura puede evitar inmigraciones a esos lugares o impulsar la salida desde ellos. Así, por ejemplo, un estudio realizado en 1978,

¹ En general existe una alta correlación entre población y densidad de población, por lo que estos términos se usan indistintamente.

encontró que la existencia de servicios de salud, educación y vivienda afectaban significativamente la tasa de emigración desde las provincias. En otro estudio de la década de los ochenta se encontró que los diferenciales en disponibilidad de servicios de salud y educación afectaban significativamente la decisión de migrar. Un estudio más reciente indica que la disponibilidad de servicios de agua y electricidad no ha mostrado tener un efecto significativo en la tasa de migración neta, lo que puede ser explicado por la existencia casi universal de estos servicios en Chile.

- Actividad Económica

El dinamismo de la actividad económica ha sido considerado como un factor de retención así como también de atracción de la población. Éste tendría un efecto a través del mercado laboral aumentando los puestos de trabajo y ejerciendo una presión al alza de los salarios. En este sentido se ha encontrado que el crecimiento económico del lugar de destino afecta positivamente y en forma significativa la emigración.

Sin embargo, no ocurre lo mismo con el crecimiento en el lugar de origen, lo que podría estar indicando que el dinamismo podría ser más relevante como un factor de atracción que de retención. Otros estudios más recientes han confirmado, el hecho de que el crecimiento del ingreso *per capita* tiene un impacto significativo en las migraciones netas. Adicionalmente, se ha encontrado que no sólo la mayor actividad económica tiene un efecto sobre las migraciones, sino que también los rubros que la componen. Así, un estudio para la FAO muestra que la presencia de fruticultura en expansión es un factor capaz de atraer y retener a la población.

El puro crecimiento de la actividad económica en sectores rurales no garantiza una mayor retención de la población. Esto, sin duda está determinado por la estructura productiva de la actividad. Así, actividades con un uso menos intensivo de la mano de obra en relación al uso de la tierra, podrían provocar el efecto contrario; ésto es lo que ha sucedido en muchos

países desarrollados, donde la mecanización de la agricultura ha ido de la mano con la disminución de la población rural ante la presencia de creciente actividad económica en este rubro. Para el caso de Chile la actividad forestal podría tener este tipo de impactos, especialmente si la mano de obra utilizada en las faenas tiende a asentarse en zonas rurales. De esta manera, este mismo estudio encuentra incipientes evidencias, que llevan a pensar que el reemplazo de tierras agrícolas marginales por plantaciones de pino radiata podría estar teniendo un efecto positivo en las tasas de emigración.

Otras actividades que muchas veces utilizan áreas rurales como zonas de veraneo (por ejemplo la costa de la V Región) y también las zonas circundantes a ciudades que están siendo utilizadas como lugares de fin semana o como vivienda, han generado una demanda por mano de obra que ha actuado como un importante factor de atracción de la población. Esto se puede constatar con los datos del último censo poblacional, que permiten determinar que algunas áreas de litoral presentan importantes tasas de crecimiento en el período 1992-2002. Lo mismo ocurre con áreas suburbanas de Santiago. Esto último sería un reflejo del crecimiento de la ciudad, pero también de la mayor demanda por habitación en áreas rurales contiguas a zonas urbanas, patrón que ha sido ampliamente descrito en el caso de países desarrollados.

2. Distancia

La distancia entre los lugares de origen y destino tendría al menos dos roles en la decisión de migrar.

Por una parte está el efecto físico, que probablemente se traduce en el costo material del traslado, y por otra estaría el efecto en la incertidumbre, donde a medida que aumenta la distancia entre origen y destino la información disponible sobre el destino es cada vez más escasa o incierta. Esto explicaría, en parte, la tesis de una migración escalonada que se ha corroborado en diversos estudios empíricos. Esta hipótesis plantea que los emigrantes se moverían del campo a

pequeños pueblos, para luego ir avanzando a ciudades cada vez más grandes. Así por ejemplo, un estudio de migraciones a nivel regional en Chile encuentra que la distancia entre regiones afecta en forma negativa y creciente (a tasa decreciente) la probabilidad de migrar entre regiones.

Dada la geografía del país y el efecto escalonamiento antes mencionado, las migraciones en Chile se producirían en el eje Este-Oeste entre zonas rurales (o pequeños poblados) y ciudades de tamaño medio. A continuación habría una migración en el eje Norte-Sur entre ciudades medianas y los principales centros urbanos de cada región. Luego, desde estos centros urbanos se producirían movimientos hacia el centro del país (Santiago-Valparaíso). Evidencia empírica ha mostrado que rara vez ocurre que las migraciones regionales crucen del norte al sur del país. Santiago, y en menor medida Valparaíso y zonas aledañas, funcionaría como una barrera migratoria entre ambas secciones del país.

3. Características Individuales

Por la falta de datos, la mayor parte de los estudios de migración en el país se han realizado utilizando información agregada. Esto podría esconder el efecto de las características individuales en las decisiones de migración. De todas formas, algunas investigaciones han encontrado una relación entre estas características y las migraciones, incluso al ser medidas en forma agregada.

- Nivel de Educación

Se debe mencionar que esta variable trata de medir el nivel educacional de las personas y no la disponibilidad de establecimientos educacionales. El nivel de educación podría influir al menos de dos maneras en la decisión de emigrar. Por una parte, las personas más educadas podrían tener mejores perspectivas de empleo en el lugar de destino impulsando la emigración². Adicionalmente, una persona con más educación puede tener menos incertidumbre respecto de las condiciones en el lugar de destino, lo

que también favorecería la emigración si este último presenta mejores condiciones que el lugar de origen. Varios estudios realizados en el país encuentran una relación inversa y significativa entre emigración y educación, la que a veces es medida como un promedio ponderado de la escolaridad, o utilizando tasas de analfabetismo.

- Edad

Se ha postulado que, al menos en la migración rural-urbana, los adultos más jóvenes tendrían una mayor probabilidad de emigrar. Sin embargo, son pocos los estudios que han analizado empíricamente esta relación en Chile. En un estudio para la FAO, los autores encuentran que la emigración

sería máxima a una edad de 38 años (en promedio por comuna), lo que reflejaría el hecho que, a avanzada edad, se hace cada vez más difícil dejar el hogar. Esta edad es, en todo caso, bastante mayor que aquella encontrada en países desarrollados (22 a 23 años).

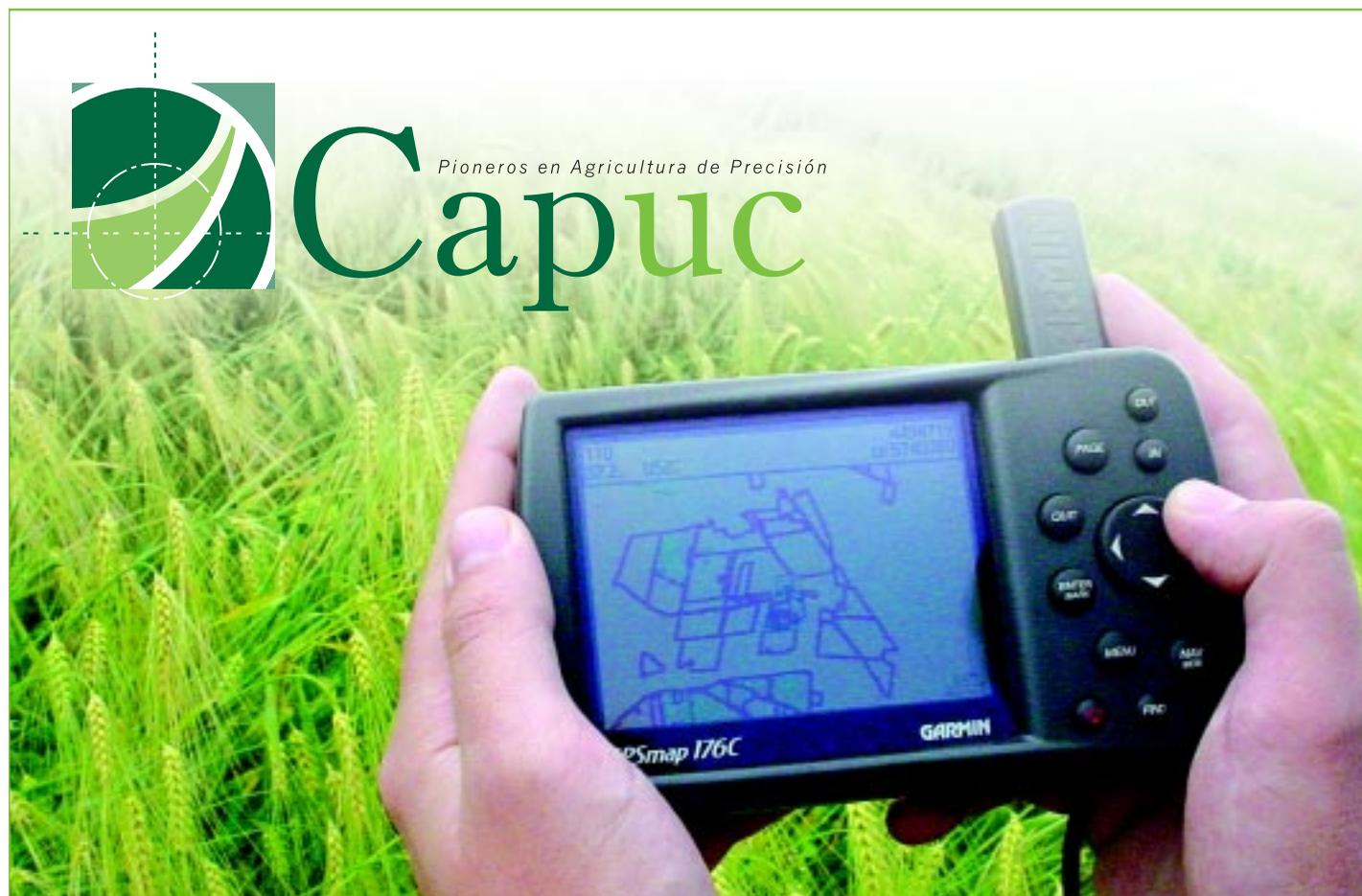
Como conclusión, se puede señalar que los últimos estudios parecen confirmar algunas de las tendencias observadas en el pasado, en el sentido de que una parte importante de las migraciones en el país ocurren entre centros urbanos, y que éstas están determinadas por las características individuales y de los lugares de origen y destino.

Por otra parte, los últimos estudios realizados presentan evidencia

que indica que el crecimiento en el sector agrícola se ha constituido en una fuerza de retención de la población en áreas rurales o zonas urbanas ligadas a la actividad agrícola.

Además, han tomado importancia otras actividades económicas que utilizan áreas rurales, y que estarían contribuyendo a un cambio en el patrón de los asentamientos humanos. Este sería el caso de las nuevas demandas por vivir, descansar o retirarse a lugares rurales y la consiguiente atracción (o retención) de población en el área. Finalmente, las explotaciones forestales, en la medida que han ido compitiendo por el uso del suelo, podrían representar una fuerza que conlleve a la emigración hacia zonas urbanas. **FAF**

² Implícitamente se está asumiendo que el lugar de destino tiene una mayor demanda por personas educadas, lo que en general se da ya que los movimientos tienden a ser de centros de menor a los de mayor población, teniendo estos últimos, por lo general, mercados laborales más sofisticados.



Visite nuestro sitio web www.capuc.puc.cl

Educación, Investigación y Transferencia de Tecnologías de Agricultura de Precisión

Próximas actividades: 25 de Noviembre - Simposio Internacional de Viticultura de Precisión