

Tratados de Libre Comercio

Las oportunidades exportadoras de la V Región

Claudia Soler / csoler@uc.cl
Óscar Melo / omelo@uc.cl

Recientemente, Mideplan, encomendó al Departamento de Economía Agraria de nuestra universidad la realización del estudio “Análisis del Impacto Económico en la Región de Valparaíso de los Nuevos Acuerdos Comerciales de Chile”. En el estudio se buscó inicialmente analizar las principales fortalezas y debilidades de la región para enfrentar el nuevo escenario comercial que implica la firma de los TLC con EE.UU., EFTA, Corea y la Unión Europea. Posteriormente, se identificaron oportunidades y desafíos que la región podría enfrentar y se propusieron políticas públicas para aprovechar al máximo los potenciales beneficios de los acuerdos.

Perfil económico de la Región de Valparaíso

Entre 1996 y 2003, la producción regional representó, en promedio, un 8,2% del PIB nacional. La región tiene una menor apertura comercial relativa respecto del país, medida como el porcentaje de exportaciones sobre el PIB. Así, si en el 2003 las exportaciones chilenas como un todo significaron un 47% del PIB nacional, en la V Región, las exportaciones representaron solo un 35%. Estas cifras nos muestran una región donde las exportaciones son relevantes, pero no determinantes en el crecimiento económico actual. De esta forma, se puede esperar que el efecto directo de los tratados comerciales sea inferior comparado con el resto de Chile. No obstante, dependiendo de cómo se

enfrenten las nuevas oportunidades que estos abren, el sector exportador y sus actividades asociadas pueden transformarse en el motor de desarrollo regional.

El 2003, la V Región aportó 10,2% de las exportaciones totales de bienes y servicios del país llegando a US\$2.063 millones ese mismo año (Tabla 1), lo que significó un aumento de 31,2% respecto del año anterior. El principal sector exportador es el minero (44%)

seguido por el industrial (40%) y por el agrícola (15%). En cuanto a los principales productos exportados, de la minería destacan cátodos y secciones de cátodos, minerales de cobre y sus concentrados. La industria manufacturera aporta principalmente con aceites de petróleo (10,1%), vinos (3,2%), cajas de cambio (1,8%), conservas de alimentos (1,4%) y agar-agar (1,1%). Los principales productos ex-

Entre los productos emergentes destacados: productos del mar, bulbos de flores de liliium, radicchios, semillas de pimiento y pimientos.





El resguardo del patrimonio fito-zoosanitario es uno de los factores clave para el desarrollo exportador. La modernización y un eficiente control en el paso fronterizo Los Libertadores es de vital importancia para la región pues impacta directamente al resto del país.

portados por la actividad frutícola son paltas, uvas y pasas, que en conjunto representan el 9% de las exportaciones regionales. Otros productos agrícolas destacados de la región son las cebollas, ajos y semillas de hortalizas y flores. En cuanto a los destinos de exportación, EE.UU. es el principal y representa en promedio el 22% de las exportaciones. Le siguen en importancia China y Brasil con un 9% y 8%, respectivamente. Europa como un todo representa un 13,7%, siendo este valor bastante inferior al nivel nacional (25%).

Productos prioritarios

Los efectos de la implementación de acuerdos comerciales pueden ser medidos en múltiples dimensiones, de los cuales, uno de los más inmediatos y posibles de cuantificar corresponde al incremento del flujo de exportaciones. Dichos efectos se canalizan, en primera instancia, a través del diferencial entre las tarifas arancelarias de antes y después del tratado para los rubros más representativos de la oferta exportable.

De los productos que la región exporta actualmente, se procedió a elegir aquellos cuyo impacto posterior se consideró más relevante en la región. Es así como luego de un análisis detallado de la oferta exportadora, de la evaluación del cambio arancelario de cada uno de los productos en cada país con tratado, de analizar aquellos sectores con crecimiento en la región y de evaluar los resultados con la contraparte técnica, se llegó a la conclusión que los rubros prioritarios en la zona eran: carnes de ave, uva de mesa, paltas, nueces, cítricos (limones, naranjas, clementinas), tomate industrial, vinos, pesca y flores de corte. Dichos rubros fueron analizados en detalle en cada uno de los mercados con el fin de tener un mayor conocimiento de los niveles de precios, consumos, competidores y normativa, entre otros.

Originalmente se consideraron productos de otros sectores, tales como los abonos minerales, el aluminio o el pentaeritrol. Pero aunque tenían una participación

relevante en la oferta regional, se decidió eliminarlos porque representaban la oferta de una sola empresa con escaso encadenamiento productivo o porque su nivel de exportación en los últimos años respondía a hechos más bien aislados.

Productos emergentes

En la selección de sectores prioritarios sólo se consideró a aquellos productos que actualmente están incluidos en la oferta exportadora de la región. Esto, porque es muy difícil predecir el comportamiento de dichos productos una vez firmados los tratados y su efecto en el corto a mediano plazo no debiese ser muy significativo. No obstante, se identificó aquellos productos que en los últimos dos años han presentado cierto dinamismo y cuyo nivel de exportación era inferior a US\$5 millones. De esta manera, se da un indicio de cuales podrían ser productos emergentes a futuro. Entre ellos destacan: productos del mar

(turbot, albacora, bacalao), bulbos de flores de liliium, radicchios, semillas de pimienta y pimientos, plata en bruto.

Impacto económico

Existe una serie de factores que afectan tanto los volúmenes producidos y exportados como los valores unitarios percibidos, lo que claramente dificulta la estimación del impacto neto de los acuerdos. No obstante, una aproximación conservadora consiste en estimar el aumento de las exportaciones (valor) producto del cambio arancelario. De este modo, la estimación de aumento en las exportaciones para los productos prioritarios es de aproximadamente US\$13 millones, lo que sin duda no representa el potencial de aumento bajo las mejores condiciones comerciales. Una buena parte de este aumento se debe a los envíos de palta a Estados Unidos. El resto principalmente a productos agroalimentarios enviados a Europa.



Un eficiente desarrollo portuario en la V Región permitirá un mejor aprovechamiento de los TLC, no sólo para las exportaciones regionales, sino para el país entero.

Recomendaciones de políticas

En el análisis de las principales acciones a desarrollar por el sector público, de manera de aprovechar el nuevo escenario comercial, se identificaron acciones generales para todos los sectores y acciones específicas para cada rubro o producto. Algunas de las acciones generales se detallan a continuación.

Una de las grandes fortalezas que tiene este país es su patrimonio fito y zoosanitario. Además de favorecer la inserción internacional de la mayor parte de los rubros agrícolas y permitirle acceder a mercados que muchas veces están cerrados para nuestros competidores, posibilita a los productores tener un menor costo de producción por la baja necesidad de insumos, y por lo tanto, una mayor competitividad. Si bien actualmente el SAG desarrolla una excelente labor de control y resguardo en los pasos fronterizos, es indispensable

que continúe y fortalezca esta labor, especialmente en la V Región, por la importancia y flujo que tiene diariamente tanto el paso fronterizo de Los Libertadores como sus puertos. La entrada de la mosca de la fruta a la región en las últimas temporadas, se ha traducido en pérdidas concretas de exportación. Es así como un episodio de mayor envergadura se traduciría en importantes costos tales como la pérdida de credibilidad que ha tomado décadas construir y la reacción inmediata de aquellos mercados con mayores niveles de proteccionismo.

Otra acción a considerar es la modernización de la normativa nacional en pro de facilitar la internalización en la región de los estándares de calidad y producción de los mercados más exigentes. Esto es indispensable, tomando en cuenta que en la explotación frutícola, el grado de atomización de los productores, respecto a la Región Metropolitana y a la VI, es mayor. Asimismo, se hace necesario el establecimiento de programas de información sobre organismos, normativas, mercados y restricciones de comercio.

Una adecuada formulación de estrategias de fomento a la asociatividad, permitiría hacer sustentable la permanencia de los pequeños y medianos productores ya que contribuiría a una mayor competitividad, al acceso a nuevos mercados y a una mejor inserción internacional, capturando de esta manera los beneficios de los tratados.

Dada la vocación portuaria de la región reflejada en la importancia económica

que reviste la actividad de los puertos de San Antonio, Valparaíso y Ventanas, y frente a la creciente demanda por servicios portuarios más masivos y modernos, podrían esperarse mayores exigencias que aceleren planes de inversión. Al parecer existiría una necesidad de incorporar procesos electrónicos y mayores estándares tecnológicos, de mejorar la cadena logística del puerto y encaminarse de esta manera hacia el nivel existente en los puertos de países desarrollados. Lo anterior puede significar además una revisión de la actual normativa aduanera, con el fin de acelerar los procesos de salida y examinar la interfase entre el puerto y las redes de transporte terrestre. Por ejemplo, en el caso específico de San Antonio, se ha evidenciado un atraso en el avance de infraestructura de redes públicas de transporte y de acceso a los puertos, lo que se ha traducido en congestiones externas.

Por otro lado, existen fuertes necesidades de información por parte de los productores quienes en determinadas circunstancias toman decisiones no acertadas o atrasadas que los llevan a no aprovechar las oportunidades de negocio. Por lo tanto, el desarrollo de un sistema de información regional que le permita a los actores tomar decisiones comerciales informadas claramente va en pro del desarrollo de la región. Asimismo, disponer de información acertada de los mercados, permitirá direccionar de mejor manera las exportaciones e identificar nichos y productos con demanda potencial.

Finalmente, cualquier iniciativa o programa de fomento que busque aumentar las exportaciones de la región será beneficioso ya que contribuirá a contrarrestar el menor grado de apertura que tiene la región respecto al país y de esta manera mejorar su posición. Esfuerzos adicionales deben focalizarse en aumentar la participación de las exportaciones regionales a la Unión Europea, para así aprovechar al máximo los beneficios potenciales de este acuerdo. [af](#)

TABLA 1
Exportaciones según Actividad Económica en la V Región
(millones de US\$ FOB de cada año)

Sectores y subsectores	1994	1999	2003
Agricultura, Fruticultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca Extractiva	104	193	312
Agricultura, Fruticultura y Ganadería	99	189	310
Silvicultura	3	2	1
Pesca Extractiva	1	0	1
Minería	490	505	905
Industria	371	431	832
Alimentos y Alimentos Forrajeros	165	145	133
Bebidas, Líquidos, Alkoholes y Tabaco	11	36	89
Productos Químicos Básicos y Preparados, Petróleo y Derivados; Cauchos, Plásticos	96	145	492
Otros	99	105	118
Otros	10	6	13
TOTAL EXPORTACIONES	974	1.134	2.063

Fuente: INE-CORFO. La Región en Cifras 2004.